**АНАЛІЗ**

**регуляторного впливу проекту рішення «Про встановлення розміру ставок туристичного збору на території Наталинської сільської ради на 2020 рік»**

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Наталинської сільської ради «Про встановлення проекту туристичного збору на 2020 рік на території Наталинської сільської ради».

**1.  Визначення проблеми**

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, є податки та збори, які сплачуються суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території  Наталинської сільської  ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов’язково встановлюють розмір ставки туристичного збору.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України **«**Про місцеве самоврядування в Україні**»**задекларовано, що встановлення  розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов’язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Тобто для встановлення місцевого туристичного збору, з урахуванням змін ст.268 Податкового Кодексу, з 2020 року необхідно проведення регуляторної процедури.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | - |
| Суб'єкти господарювання, | + | - |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | + | - |

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

**2.    Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

-  забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України;

-  встановлення в сільській раді ставок туристичного збору в межах, виз­начених Податковим кодексом України, граничних розмірів ставок;

-  наповнення дохідної частини сільського бюджету.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

3.1 Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Дотримання вимог податкового законодавства.  Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Врегулювання правовідносин суб’єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. |

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Дотримання вимог подат-кового законодавства.  Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Врегулювання правовідносин суб’єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Відсутні. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Виділення коштів з сільського бюджету на програми соціально-економічного розвитку сіл | Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території сільської ради, і будуть сплачувати туристичний збір у розмірі передбаченим нормативно-правовим актом |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | - | 2 | 2 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу. | Відсутні. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України | Відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення туристичного збору.  Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України туристичний збір як такий, що є обов’язковим для встановлення, не буде справлятись. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території сільської ради двох суб’єктів господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Врегулювання правовідносин суб’єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. | Нарахування та сплата збору, подання звітності до контролюючих органів. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу.  Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території сільської ради, не будуть сплачувати туристичний збір. | Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте на території села наявні два суб’єкта господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом. | Дана альтернатива суперечить вимогам ПКУ |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердже-ння такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. | Зміни у Податковому кодексі України, змен-шення кількості платників збору. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте на території села наявні два суб’єкта господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом. | Х |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв’язати проблему. В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Наталинської сільської ради, аналітичних показників Красноградської ДПІ Південного управління ГУДПС у Харківській області, основним механізмом який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту. Розробка проекту рішення Наталинської сільської ради «Про встановлення розміру ставок туристичного збору на території Наталинської сільської ради на 2020 рік» та АРВ до нього.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке підвищення тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

          Термін дії запропонованого регуляторного акта обмежений – один рік з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Назва показника** | **2019 рік** | **2020рік** |
| Надходження до місцевого бюджету туристичного збору від платників (грн.) | 400 | 420 |
| Загальна кількість платників туристичного збору, чол. | 2 | 2 |
| Витрати суб’єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (грн.) | 478,08 | 501,98 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта | Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті.  Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України. | |

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності буде здійснюватися з дати набрання чинності цього акта протягом 30 днів, тобто з 01.01.2020 по 31.01.2020 року. Повторне відстеження результативності планується здійснити за 3 місяці до дня закінчення чинності регуляторного акта , а саме 01.10.2020 року.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу впливу регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз показників, що визначені у попередньому розділі аналізу впливу регуляторного акта.

При проведені відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватись офіційні статистичні дані.

Додаток 1

до Методики проведення

аналізу впливу

регуляторного акта

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. **Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 1 березня 2019 р. по 1 квітня 2019 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1.  2. | Телефонні розмови із платниками туристичного збору  Робочі зустрічі | 2  3 | Доведення до відома опитуваних, обґрунтування необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акту  Отримання інформації |

**2.Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва:**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2 (одиниці), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 2 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

**3.Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Поряд-ковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| **Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Інші процедури (сплата податку) | 210 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | **Разом, гривень** | 210 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 2 | | |
| 8 | **Сумарно, гривень** | 420 грн | | |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |
| Розрахунок вартості 1 людино-години:  **Примітка**. Відповідно до основних прогнозних макропоказниками економічного і соціального розвитку України, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 №546 мінімальний розмір заробітної плати у 2020 році становитиме 4407 грн, а у погодинному розмірі 26,42 грн (4407\*12міс/2002 (норма робочого часу у 2020р)).  Норма робочого часу на 2020 рік становитиме при 40-годинному робочому тижні – 2002,0 години | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  (близько 1 год для вивчення регуляторного акта) | 26,42 | | |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *(здійснення відповідного обліку, проведення оплати податку поквартально – 4 рази в рік )*  (близько 1 год для виконання процедури) | 105,68 | | |
| 11 | Процедури офіційного звітування *(одна година, 4 рази в рік)* | 105,68 | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок (проведення звірок, уточнень і т. д.) 0,5год | 13,21 | | |
| 13 | Інші процедури | - | | |
| 14 | **Разом, гривень** | 250,99 | | |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 2 | | |
| 16 | **Сумарно, гривень** | **501,98** | | |

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання  
суб’єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Красноградська державна податкова інспекція Південного управління Головного управління ДФС у Харківській області

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Процедура регулювання суб’єктів малого та мікро-підприємництва)** | **Планові витрати часу на процедуру** | **Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)** | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта** | **Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень** |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання: | 0,3 | 26,42 | 4 | 2 | 63,41 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі | 0,50 | 26,42 | 4 | 2 | 105,68 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | 0,3 | 26,42 | 1 | 2 | 15,85 |
| Разом за рік: | Х | Х | Х | Х | 184,94 |
| Сумарно за п’ять років: | Х | Х | Х | Х | Х |

\* Дані Красноградської державної податкової інспекції отримані в телефонному режимі.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий)** | **За п’ять років*\**** |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 420 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 501,98 | 0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 921,98 | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 184,94 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 1106,92 | 0 |

*\* – Витрати за 5 років не розраховуються, оскільки регуляторний акт діє протягом 1 року.*

**5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Пом’якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Щодо зменшення ставок податку.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України. Гранична межа розміру ставки, передбачена даним Кодексом, складає:

- **туристичний збір – 1%** від вартості усього періоду проживання.

З метою пом’якшення дії державного регулювання, недопущення значного податкового навантаження на суб’єктів господарювання запропоновано наступні ставки податків:

- **туристичний збір – 2,0%** від вартості усього періоду проживання.

Тобто, ставки місцевих податків та зборів до яких застосовуються даним проектом рішення «Про місцеві податки і збори» процедури регулювання є набагато нижчими, ніж максимальні ставки, передбачені Податковим кодексом України.